

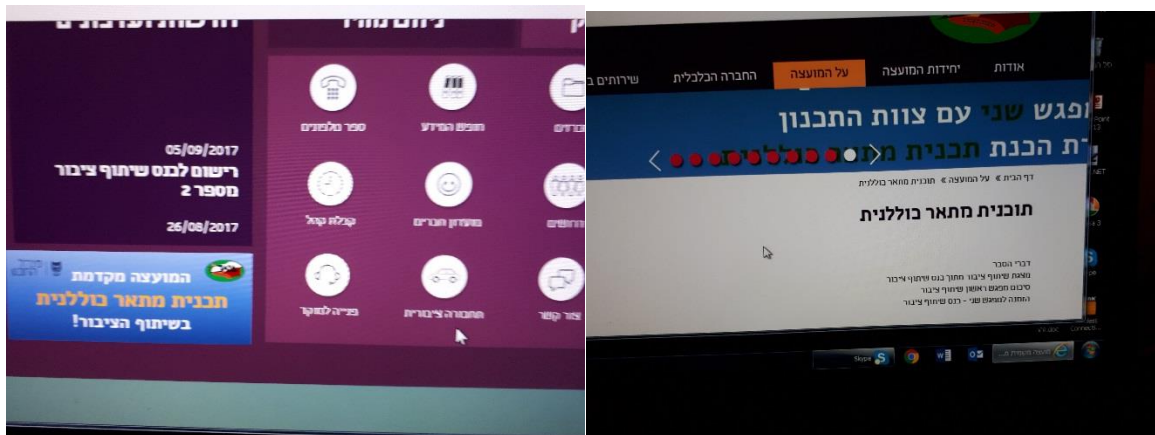
## סיכום מפגש שיתוף ציבור תכנית מתאר מיתר 26.9.17

### 1. תפיסת העבודה

נקודת המוצא לתכנון תהליך שיתוף ציבור, המלווה את תכנית המתאר היא כי יש להתאים את התהליך למאפיינים ולצרכים של הישוב ותושביו, בבחינת "תפירת חליפה לפי מידה". נושא זה מקבל משנה תוקף בהקשר של תכנית המתאר הכוללת של מיתר, בשל הסוגיות המלוות את התכנית:

- **התכנית מכילה ארבעה ישובים הנבדלים זה מזה ואת המרחב הפתוח הרחב שבניהם**, כאשר רק שניים מהישובים מאוכלסים: מיתר ישוב ותיק ומאוכלס וכרמית ישוב בהקמה המאוכלס בכ-50 משפחות ראשונות.
- **קיומם של תהליכים מקבילים**: וועדה גיאוגרפית לשינוי גבולות הכוללת בתוכה גם את המרחב של מיתר. זהו תהליך המייצר חוסר וודאות וחששות בקרב התושבים.
- **מאפייני האוכלוסייה**: תושבים בעלי יכולת כלכלית ומאפייני השכלה גבוהים, שרבים מהם הגיעו למיתר במטרה לגור בישוב קהילתי איכותי והם קשורים למקום ומביעים רצון "לשמור על הבית". רצון זה מתבטא, הן בהקשר לנושאים התכנוניים והן בהקשר של העלאת צרכים רבים, הנוגעים לחיי היום יום של התושבים לטיפול שוטף על ידי המועצה ויש ערבוב ולעיתים בלבול ביניהם.

מפגש ההתנעה, אשר התקיים ב- 29.5.17 כלל מפגש ציבורי רחב וכן 3 קבוצות דיון. השיח במפגש חידד את המורכבות של תהליך העבודה ולכן הוחלט לנסות ולתת לכך מענה במישור ההסברתי, תוך שימת דגש על פתיחות ושקיפות.



פרסום ההזמנה וחומר ההסברה באתר המועצה

### בהתאם לכך נעשו הפעולות הבאות:

- הוכן חומר הסברה, אשר הועלה לאתר המועצה כשבועיים לפני המפגש השני: דברי הסבר, מילון מונחים, תיאור והסבר על שלבי התהליך.
- סיכום המפגש הראשון נשלח לכל המשתתפים והועלה לאתר המועצה, וכן הופצו מיילים שכללו הפניה להרשמה והפניה לאתר המועצה לעיון בחומרים.

- המצגת מהמפגש הראשון וכן טיוטת דו"ח מצב קיים הועלו לאתר המועצה. כמו כן הוחלט כי במפגש השני אליו הזמנן הציבור הרחב, יוקדש זמן להבהרה נוספת לגבי התכנית ותכולתה.

**בהקשר הארגוני:** סוכם כי, לאור הצעה שהגיעה ממספר תושבים לקיים קבוצות דיון שיאפשרו לתושבים המעוניינים בכך להעמיק בסוגיות השונות ולתרום מזמנם ומידיע שלהם, תהיה פניה לתושבים להצטרף לקבוצות. הקבוצות תהינה פתוחות לכל תושב המעוניין בכך והארגון שלהם יעשה על ידי התושבים בלזוו וסיוע יועצת שיתוף הציבור ובמעורבות, ככל הנדרש של המועצה.

**המפגש השני התקיים באודיטוריום מיתרים ב- 26.9.17 והשתתפו בו כ- 90 תושבים.**

**מטרת המפגש:** להציג ולהסביר מה היא תכנית מתאר כוללנית ובמה היא עוסקת, להציג את תהליך העבודה והתקדמות עבודת הצוות ולקבל התייחסות לחזון הפיתוח ולסוגיות התכנוניות העיקריות שזוהו על ידי צוות התכנון.

**תושבי מיתר,**

בימים אלו החלנו בהכנת תכנית מתאר חדשה ליישוב, המקודמת ביוזמת ראש המועצה ועל ידי מינהל התכנון במשרד האוצר. התכנית תתווה את כיווני ההתפתחות של מיתר בשנים הבאות.

הנכם מוזמנים למפגש ציבורי רחב בהשתתפות ראש המועצה, ציגוי מחלקת ההנדסה וצוות התכנון שמטרתו להסביר מהי תכנית מתאר וללמוד מכם. אך, אתם רואים את ההתפתחות הישוב בעתיד? לאילו צרכים יש להת מענה? מה חשוב לשרר ומה יש לשנות?

**מיתר צועדת קדימה**  
**בואו לקחת חלק בתהליך!**  
**מפגש ראשון עם צוות התכנון**  
**במסגרת הכנת תכנית מתאר כוללנית**

יום שני	אולם ההתכנסות
29.05.17	בי"ס חמדת, שד' המייסדים, מיתר
בשעה 19:30	כולכם מוזמנים

אנא הירשמו מראש בכתובת: <http://bit.ly/MitarMetar>  
 על מנת שנוכל להיערך כראוי.

**לפרטים** חגית ג'יניא אדיב 050-5552969  
**נוספים:** יועצת שיתוף הציבור של התכנית zohargin@bezeqint.net

הזמנה שפורסמה באתר המועצה ונשלחה במייל

פרסום ההזמנה למפגש בכניסה ליישוב

**2. הזימון למפגש**

הזימון למפגש היה רחב וכלל מספר פעולות:

- פרסום ההזמנה+ דברי הסבר וחומר קודם באתר המועצה (באתר המועצה הוכן אייקון מתאים והכוונה לחומרים הפרסומיים).
- פרסום בפייסבוק.
- משלוח מיילים לתושבים.
- משלוח מיילים למשתתפים במפגש הקודם.
- משלוח הודעות אישיות לטלפון הסלולרי



- פרסום חוצות: שלט בכניסה ליישוב, פלקטים בלוחות המודעות ופליירים במספר מוקדים.  
למפגש הזמנו גם תושבים מכרמית באמצעות המייל, בסיוע של איש קשר מהיישוב.

### 3. מהלך המפגש

#### המפגש התנהל בשלושה חלקים:

- דברי פתיחה – של ראש המועצה אבנר בן גרא ומיכל מריל ממינהל התכנון.
- הצגה והסבר שעל תכנית המתאר ותכולתה, תהליך העבודה שנעשה עד כה והחזון המוצע הנגזר מניתוח המצב הקיים, מחזון המועצה וממפגש התושבים- אד' דורון צפריר ממשרד פרחי צפריר המוביל את התכנית.
- רב שיח: התייחסות הציבור ומענה לשאלות.

1. **דברי פתיחה** : את המפגש פתח ראש המועצה **אבנר בן גרא** בברכה מוקלטת, שכן נבצר ממנו להשתתף במפגש מסיבות משפחתיות. בדברי הפתיחה הודגש שוב כי המועצה שותפה מלאה בקידום תהליך שיתוף הציבור ותמשיך לעשות זאת. כחלק מהצורך בהבהרות והסברת תהליך העבודה, הציגה **מיכל מריל ממנהל התכנון במשרד האוצר, יו"ר וועדת העבודה וצוות ההגוי**, את הקונטקסט בו מתקיים תהליך הכנת התכנית: מנהל התכנון הינו יחידת סמך השייכת למשרד האוצר, והוא אחראי על התכנון הסטטוטורי במדינה בכל הרמות (הארצית, האזורית והמקומית). המנהל מקדם כבר כמה שנים הכנת תכניות מתאר כוללניות ליישובים רבים מאד בארץ. לשם כך נבחרו במכרז חברות מנהלות, אשר מובילות עם צוותים מקצועיים רב-תחומיים את התכנון בכל רחבי הארץ.

הודגש כי התכנון היישובי מתנהל בקונטקסט מסויים ובראיה מרחבית, הכוללים את מדיניות התכנון הארצית והמחוזית כפי שמבוטאת בתכניות השונות, ותהליכים מקבילים המתרחשים במציאות דינאמית כגון הנסיון לתת מענה למשבר הדיור. תכנית המתאר כפופה לתכניות מתאר מחוזיות וארציות מאושרות בתחומים השונים: תחבורה, ייעור, תשתיות לאומיות וכד' וחיבת לקחת אותן בחשבון, כמו כן התכנית חייבת לקחת בחשבון תכניות הנמצאות בהליכי אישור מתקדמים. מנהל התכנון והצוות המקצועי מודעים לתהליכים המקבילים המתקיימים בימים אלה, בין היתר גם לאלו המתקיימים בוועדה הגיאוגרפית לשינוי גבולות שיפוט ונעשים מאמצים לסנכרן ולתאם בין התהליכים, כדי לקיים תהליך מסודר, מובנה ושקוף ככל האפשר.

בהקשר לדברי הפתיחה נתבקשה הבהרה ע"י מספר דוברים לגבי הניסיון הקיים בתכנון של יישובים קהילתיים קטנים.

הובהר כי מנהל התכנון וצוותי התכנון, כולל חברים מהצוות של מיתר, עובדים במגוון רחב של יישובים עירוניים וכפריים, מועצות מקומיות קטנות וגדולות ובמועצות אזוריות, כאשר בכל יישוב נעשה מאמץ לזהות את הייחודי, בין היתר דרך מפגשי שיתוף הציבור ולתת לו מענה מתאים. חשוב לציין כי תכנית המתאר הכוללנית של מיתר נעשית על רקע שינויים משמעותיים המתקיימים במרחב האזורי ובתוך הקו הכחול (הגבולות) של התכנית, הכוללים הקמת יישובים חדשים: כרמית, חירן, יתיר וצומת שוקת – כולם מאושרים סטטוטורית ע"י המדינה ומוסדות התכנון.



2. הצגה והסבר בסיוע מצגת על ידי אדר' דורון צפריר מראשי צוות התכנון שכללה: דברי הסבר על תכנית המתאר הכוללת ותכולתה, תוך הבהרת היקף מרחב התכנון ומשמעותו, סקר מצב קיים שבוצע בישוב ועיקרי התובנות ממנו, עיקרי התפיסות שעלו מהמפגש הקודם ועבודת הצוות וסוגיות תכנוניות ראשונות הנגזרות ממנו, הצגת החזון המוצע, המבוסס על חזון המועצה.

### נתבקשו הבהרות ע"י הציבור לגבי אופן לימוד המצב הקיים:

המענה שניתן: כל איש מקצוע אוסף מידע רלוונטי בתחומו, כולל באמצעות ביצוע סקרי שטח, לימוד המצב התכנוני הסטטוטורי, מידע סטטיסטי וכד'.

את הדו"ח המפורט של המצב הקיים ניתן למצוא באתר המועצה והצוות ישמח לקבל כל הערה והתייחסות, שכן הלמידה של צוות התכנון אינה מסתיימת עם הגשת הדו"ח. כמו כן ניתן לצפות במצגת שהועלתה לאתר ובה פרוט החוזקות והאתגרים של מיתר והסוגיות העיקריות בהן שואפת התכנית לטפל וכן החזון המוצע על ידי צוות התכנון שהוכן, כפי שהובהר לעיל על בסיס ניתוח המצב הקיים, חזון המועצה והתפיסות שהוצגו על ידי התושבים במפגש הקודם.



3. רב שיח: התייחסות הציבור ומענה לשאלות.

חזון התושבים כפי שעלה מהדיונים במפגש הציבורי הראשון ביום 29.5.17 ושולב בחזון שגובש והוצע על ידי צוות התכנון:



ישוב קהילתי, המבטיח איכות חיים גבוהה לתושביו, באמצעות פיתוח תשתיות פיזיות וחברתיות מתאימות. ישוב השומר על מאפיינים כפריים, הבאים לידי ביטוי בבניה נמוכה צמודת קרקע, הגבלת מספר יחידות הדיור, שמירה על פתיחות לנוף ולמרחב הסובב, פיתוח המרחב הציבורי בתוך הישוב והפיכתו למרחב מטופח, נגיש ומזמין. העצמת והטמעת יתרונות המיקום של הישוב במרחב האקולוגי, כחלק מהזהות של מיתר, באמצעות קישוריות למרחב הפתוח, חיזוק הקשר לנחלים, לשביל ישראל וליערות, הטמעת נושאי איכות הסביבה במערכת החינוך ובפעילויות נוספות.

שמירה על זהות נפרדת של מיתר והשענות על שימושים עירוניים (מסחר ותעסוקה) מחוץ לישוב. הגדלת הנגישות התנועתית והתחבורתית מהישוב ואילו, באמצעות פתרונות מתאימים לכניסות וליציאות מהישוב (כולל כניסה נוספת) וחיבורים נוחים לרשת האזורית והארצית. ישוב בעל יכולת כלכלית לתת מענה מתאים של שירותים איכותיים התואם את מאפייני האוכלוסייה וצרכיה.

#### 4. סיכום הנושאים והסוגיות שעלו במהלך המפגש על ידי התושבים

הדוברים העלו איש איש בתורו סוגיות שונות וחלק מהדוברים ביקשו הבהרות לנושאים שהוצגו בפניהם על ידי ראש הצוות. סיכום הדברים המובא להלן לא נעשה על פי סדר הדוברים. הסיכום מבטא מאמץ לקבץ את הדברים על פי התוכן שלהם, מתוך כוונה להציגם בקונטקסט הרלוונטי להכנת תכנית המתאר הכוללנית. במקום שנדרש, הבהירו דורון צפריר ויוסי פרחי את הדברים והרחיבו את ההסבר לגביהם. כמו כן ערכנו הפרדה בין נושאים שהינם מעניינה של תכנית המתאר וכאלו שאמורים לקבל מענה על ידי המועצה.

#### • סוגיית מרחב התכנון.

- חייבת להיות הגדרה ברורה של תחום התכנון – יישובי או אזורי. בחינת סוגיה זו צריכה להתייחס גם לאוכלוסייה הבדואית, הן בהקשר של שכונת המגורים לתושבי חורה והן בהקשר של צומת שוקת.
- לא ניתן להתייחס בתכנון למערך התחבורה ועוד נושאים, אלא בהקשר האזורי.
- יתכן שיחול שינוי בעקבות החלטת הוועדה הגיאוגרפית במרחב התכנון והוא יצומצם מ-40,000 הדונם הנכללים בו כיום.

#### הבהרת המתכננים:

נקבע קו כחול לתכנית, לפיו צוות התכנון פועל. הייתה התלבטות לעניין מועד קידום התכנית ותחום התכנון, לאור קיומה של הוועדה הגיאוגרפית הפועלת במקביל. בסופו של דבר סוכם כי הצוות יכול להתקדם בתכנון עלפי גבול התכנון שהוגדר מראש (כל תחום השיפוט של מיתר) וכגוף מקצועי המשקף בין היתר את רצונות הציבור, ולהביא לידיעת הוועדה הגיאוגרפית את עמדות הציבור ואת עמדת הצוות.

#### • מעמד התכנית הכוללנית מול תכניות אחרות



נתבקשה הבהרה לגבי מעמד התכנית מול תכניות אחרות המקודמות בישוב (תכנית השכונות הדרומיות) ונשאלה שאלה האם לאחר אישור תכנית המתאר ניתן יהיה לפעול בניגוד לה.

#### הבהרת המתכננים:

כל עוד תכנית המתאר לא קיבלה תוקף, אין בכוחה לעצור או לבטל תכניות הנמצאות בשלבי אישור מתקדמים. לאחר שהתכנית תקבל תוקף על פי חוק תכנון ובניה, תכניות מפורטות שיגזרו מכוחה חייבות להיות תואמות לה. אם יהיה בעתיד רצון לסטות מהתכנית ולשנות אותה, יהיה צורך בקיום הליך תכנוני מוסדר לשינוי תכנית קיימת.

#### • הערות לחזון המוצע על ידי הצוות

- חסרה בחזון התייחסות לישוב אקולוגי ובניה ירוקה, שהיו יסוד מרכזי בחזון המקורי של הישוב.
- חסרה התייחסות לסקר ארכאולוגי וממצאיו. יש משמעות רבה לנושא זה מבחינת התפיסה של האזור.
- ניתן לראות את צומת שוקת כמקום מפגש, הנותן שירותים אזוריים לכלל האוכלוסייה, כולל הישובים הבדואיים ובכך לצמצם את העומסים בשירותים בתוך הישוב (למשל בדואר)
- הועלה חשש כי פיתוח של ההתיישבות באזור על פי צרכים לאומיים תפגע בישוב הקהילתי מיתר, ותגרום לירידת מחירי הבתים ותעמיס על צירי התנועה. קצב פיתוח מהיר יביא לפגיעה משמעותית במהות הקהילתית ובאיכות החיים.
- מיתר נולדה מתוך רצון ויוזמה של תושבים לחיות בישוב קהילתי וחזון זה אינו מתאים להיקפי האוכלוסייה שמדובר בהם.

בהקשר זה הובהר ע"י המתכננים כי היקף האוכלוסייה שהוצג במצגת (30,000 נפש) מתייחס לכל הישובים ב"מיתר רבתי" הכולל את מיתר, כרמית, חירן ויתיר וכי הוא תוצר של תכניות שכבר אושרו ומבחינה זאת הוא מתאר את המצב הקיים.

#### • נושאים שחשוב לדעת הדוברים לחזק בחזון ובתכנית

- הימנעות מתוספת של יח"ד בתוך הישוב.
- הימצאותה של מיתר בתוך שטח פתוח ירוק המקיף אותה והמהווה חלק בלתי נפרד מהייחודיות שלה.
- התייחסות לכל אחד מהישובים כאל ישוב עצמאי, כשכל ישוב יבנה לעצמו את הצביון שלו.

#### • נושאים חשובים לטיפול כפי שעלו על ידי משתתפי הכנס

- טיפול מרכז הישוב (כדוגמת המרכז הקיים בלהבים).





- הבטחת הסדרים תנועתיים ותחבורתיים מתאימים לתוספת התנועה הצפויה עם הקמת ביה"ס התיכון ותוספת המגורים העתידית.
  - קידום צומת שוקת והבאתו לתפקוד בהקדם, כדי לייצר בסיס כלכלי למועצה. במצב כיום ההשקעה בתושב אפילו נמוכה ממצאי הצוות. נדרשת בדיקה מיוחדת של היקף ההכנסות הצפויות, שכן צומת שוקת מחולק בין 4 רשויות וחלקה של מיתר הולך וקטן באופן יחסי.
  - תכנון המגורים לגיל השלישי (דו"ר מוגן) בהיקף ובאופן שיבטיח מבחינה כלכלית את היישום שלו (יש חשש שהקטנת שטח המוקצה ליעוד זה תקטין את הכדאיות הכלכלית).
  - טיפול במטרדי ריח מנחל חברון.
- **נושאים לטיפול שוטף של המועצה ושאינם דורשים התערבות תכנונית של תכנית המתאר**
    - טיפוח וטיפול בשטחים הציבוריים ובפארקים בתוך הישוב.
    - שיפור התחזוקה והניקיון במרחב הציבורי.
    - חיזוק מערכת החינוך לקראת מצוינות.
    - הרחבת הפעילות התרבותית בבית התרבות ובמתקנים נוספים.
    - מענים מתאימים לצעירים ולגיל השלישי.

## 5.2.5 הצעה לקידום מעורבות התושבים בתכנית

הועלתה הצעה על ידי מספר תושבים, אשר הוצגה במפגש על ידי אריקה לאוב וד"ר יהודה גוברין (תושבי מיתר שיזמו את הרעיון), לקדם את מעורבות התושבים בהכנת התכנית, באמצעות הקמת קבוצות עבודה, אשר תלמדנה ותבחנה את הנושאים השונים בהם עוסקת תכנית המתאר ותיצורנה תרומה משמעותית יותר לתהליך הכנת התכנית. תכנית המתאר מהווה לדעתם הזדמנות להשפיע ולהביא למימוש את צרכי התושבים. עבודה בקבוצות של תושבים שלוקחים אחריות מתוך ראייה חברתית ומקצועית ולא פוליטית, תתרום ליצירת תכנית רגישה התואמת לצרכי הישוב ולצרכי האזור.

מנכ"ל המועצה שי בנימין בירך על יוזמת התושבים לקחת חלק פעיל בהכנת התוכנית. המועצה יכולה לתת לתהליך הזה במה בכלים העומדים לרשותה, כגון אתר המועצה. גישה זו משקפת את תפיסת ראש המועצה והמועצה בכללותה, לפיה התכנית היא בסופו של יום של התושבים ועבורם.

יוסי פרחי ממשדד התכנון המוביל את התכנית הבהיר כי הכנה של ניירות עבודה מסודרים על ידי תושבים, שיתנדבו לפעול בקבוצות העבודה המוצעות, יכולה לסייע לגיבוש התכנית וצוות התכנון מעוניין בכך. (תהליך העבודה יתואם עם יועצת שיתוף הציבור של התכנית). יש לראות בתוצרים שיגובשו בעבודת התושבים בסיס טוב לדיאלוג עם צוות התכנון, בו יבחנו יחד הנושאים השונים מול: היתרונות, המחירים, האפשרויות והאילוצים, שהם חלק בלתי נפרד ממאפייני הכנת תכנית מסוג זה.



6. נושאים הדורשים התייחסות בהמשך תהליך שיתוף הציבור:

- **תאום ציפיות עם תושבים** שיתארגנו לקבוצות עבודה וסנכרון עבודת הקבוצות עם הלוח"ז ועם שלבי העבודה של צוות התכנון.
- **הפרדה בין נושאים תכנוניים וכאלו שהינם לטיפול שוטף של המועצה** ואינם דורשים התערבות תכנונית.
- **תאום עם המועצה**, למתן תמיכה ארגונית לקבוצות העבודה במידת הצורך ול "קליטת" הנושאים שאמורים להיות מטופלים על ידיה .

**סיכום**

ניתן היה להתרשם מהדוברים במפגש לגבי נושאים שונים שמטרידים אותם ודורשים מענים. המפגש חידד את הרצון של התושבים להיות מעורבים בתהליך הכנת התכנית ואת הקושי להגיע להבנה משותפת לגבי הסוגיות והנושאים בהם אמורה לעסוק תכנית המתאר. נושאים שונים שהועלו על ידי הדוברים אמורים להיות באחריותה של המועצה ובטיפול השוטף. העבודה בקבוצות, יכולה לתרום להבהרת הדברים ובכך לתרום לאפקטיביות של תהליך שיתוף הציבור. בנוסף, כדי להרחיב את מעגלי המשתתפים ולשמוע עמדות נוספות לגבי מכלול המרכיבים של החזון ושל מטרות התכנית, ניתן לשקול הכנת סקר אינטרנטי – כאמצעי נוסף להגיע לציבור שלא נוטה להגיע למפגשים ציבוריים ולקבל את התייחסותו.